

# 中国电力规划设计协会文件

电规协〔2023〕48号

---

## 关于转发《市场监管总局特种设备局关于完善压力管道设计审批人员考试工作的回复意见》的通知

各有关单位：

近年来压力管道设计资格行政许可的实施部门、许可条件、具体要求都有较大变化。特别是自“压力管道设计审批人员考试题库”投入使用以来，多家会员单位陆续向我会反映目前的压力管道设计审批人员理论考试难度过大，考试通过率过低，影响单位正常的压力管道设计资格换证工作，主要原因包括：题库试题范围与主要业务不一致、试卷题量过大、闭卷考试方式不合理等。

接到相关反映后，我会先后与多家工业行业协会联络沟通，发现上述问题在多个行业较为普遍，已成为企业压力管道设计资

质管理的难点。随后我会联合中国轻工业工程建设协会、中国冶金建设协会、中国有色金属建设协会、中国石油和化工勘察设计协会与市场监管总局特种设备局取得联系，反映相关问题。2022年10月13日我会邀请、组织各方代表在协会召开座谈会，针对各行业设计企业在压力管道设计审批人员考试中遇到的困难进行深入讨论，分析了造成困难的各类原因，并初步拟定了相关建议。

10月24日，我会与上述四家协会通过联合署名公文向特种设备局提交《关于改进压力管道设计审批人员考试工作的建议》，以书面方式反映、分析现阶段压力管道设计审批人员理论考试存在的问题，并提出“采取开卷考试形式”“降低考卷题量”“在题库中补充各工业领域题型”“采信原质检总局鉴定评审机构培训考核结果”“加强题库管理”等建议。

11月18日特种设备局组织的召开压力管道设计审批人员考试题库建设研讨会。会上，题库建设管理单位介绍了题库建设和运行情况；我会与参会各方进一步讨论了题库试题组成和考试方式可能存在的问提和优化措施。

2023年1月4日，特设局印发《市场监管总局特种设备局关于完善压力管道设计审批人员考试工作的回复意见》（市监特设（司）函〔2022〕73号），文件同意充实题库中相关专业领域的考题比例，完善考试组卷模式（各类考题的抽选原则），适当调整考试时间、考题数量；探索在完善的考场监控条件下进行开卷考试；并且提出“经各省市场监管部门同意，鉴定评审机构对被评审单位的设计审批人员考试可以在评审现场进行，也可以沿用以

前各行业学协会的做法，进行非现场考试”。同时鼓励各行业学协会，积极贯彻落实国务院行政许可改革要求提高服务意识，发挥行业优势，提升对压力管道设计单位的培训考核服务水平，并积极争取被鉴定评审机构采信。

现转发《意见》全文，请各相关单位认真学习文件内容，积极贯彻落实相关意见。我会将秉持“提供服务、反映诉求”的服务理念，持续关注压力管道设计资格行政许可改革，为会员单位提供相关业务的技术支持和咨询服务。

附件：《市场监管总局特种设备局关于完善压力管道设计审批人员考试工作的回复意见》（市监特设（司）函〔2022〕73号）

中国电力规划设计协会

2023年3月6日



附件：

# 国家市场监督管理总局司局函

---

市监特设（司）函〔2022〕73号

## 市场监管总局特种设备局关于完善 压力管道设计审批人员考试工作的回复意见

中国轻工业工程建设协会、中国电力规划设计协会、中国冶金建设协会、中国有色金属建设协会、中国石油和化工勘察设计协会、中国工业气体工业协会：

近期，收到你们协会《关于改进压力管道设计审批人员考试工作的建议》，我局高度重视，对反映的问题和提出的建议进行了专题研究。2022年11月18日，我局组织召开压力管道设计审批人员考试题库建设视频研讨会，充分听取有关协会代表提出的关于压力管道设计单位许可改革、提升设计审批人员能力、完善考试制度和题库等方面意见，并对有关情况进行了说明，现提出进一步完善压力管道设计审批人员考试工作的意见（相关情况详见附件），请各地和有关单位认真贯彻落实。

附件：压力管道设计审批人员考试工作研讨会会议纪要

市场监管总局特种设备局

2023年1月4日

抄送：各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团市场监管局（厅、委）特种设备处（局）。

附件

## 压力管道设计审批人员考试工作研讨会 会议纪要

2022年11月18日,市场监管总局特种设备局组织召开压力管道设计审批人员考试题库建设视频研讨会,中国电力规划设计协会、中国石油和化工勘察设计协会、中国冶金建设协会、中国有色金属建设协会、中国轻工业工程建设协会和中国工业气体工业协会设备专委会相关代表参加会议。近年来,特种设备局在对压力管道设计单位进行监督检查中发现压力管道设计质量问题较多,跨行业设计文件存在诸多错误,特别是由某化工设计院设计的湖北当阳动力管道重大事故调查报告认定管道设计存在重大缺陷等问题。压力管道设计审核人员是保证设计单位压力管道设计质量的关键所在,为提高压力管道设计审批人员综合技术水平、弥补各评审机构和各设计单位技术差异,特种设备局推动总局“压力管道设计审批人员题库”建设工作。2017年中国工业气体工业协会设备专委会组织各专业的压力管道设计专家开展压力管道设计审批人员考试题库建设工作,目前该题库建设处于试运行阶段。研讨会上,参会代表对压力管道设计单位许可改革、提高压力管道设计审批人员能力、完善设计审批人员考试制度、更好地充实完善考试题库进行充分讨论,特种设备局也对有关情况进行了说明。现将会议情况纪要如下。

(一) 中国工业气体工业协会设备专委会会上介绍了2017年以来组织总局“压力管道设计审批人员考试题库”建设和试运行情况。根据本次会议的意见和各省市场监管部门反馈的实际情况，目前压力管道设计单位鉴定评审机构进行压力管道设计审批人员考试时，部分省采用总局“压力管道设计审批人员考试题库”进行考试，也有部分省由发证机关确定采用其他的考试方式和要求。

(二) 部分参会代表提出，考试题目偏多且采用闭卷考试的形式，难以在规定时间内完成。对于设计工作范围只涉及本行业本领域的设计审批人员，缺少一些特定的专业内容，部分考试题目难度偏大。压力管道设计单位在取证过程中，对设计审批人员进行现场考试，增加了取证难度等问题。

(三) 针对参会代表提出的问题，经研究，特种设备局提出如下意见：

1. 特种设备行政许可改革是深入贯彻落实国务院“放管服”改革要求，进一步简政放权、提高监管效能的必要措施。2022年6月1日起，压力管道设计单位由各省级市场监管部门审批发证，压力管道设计审批人员考试由各省级市场监管部门委托的鉴定评审机构组织实施。

2. 总局“压力管道设计审批人员题库”在前期试用过程中，对于压力管道设计审批人员考核把关发挥了积极作用，取得了较好的效果。下一步，需要结合前期试点情况、相关单位的反馈意见等对题库进行优化完善。鉴于目前压力管道设计市场化的需求，各设计单位早已实现跨专业在市场上承

揽设计任务的实际情况，因此对设计审核人员的实际水平能力提出了更高的要求。鼓励相关行业学协会共同参与题库建设，逐步充实相关专业领域的考题比例，不断提高压力管道设计审批人员的综合能力。考试组卷模式（各类考题的抽选原则）要根据相关行业学协会的意见进行完善，考试时间、考题数量等可以根据实际情况进行适当调整，探索在完善的考场监控条件下进行开卷考试。

3. 省级市场监管部门在许可实施过程中，应当要求委托的鉴定评审机构使用总局“压力管道设计审批人员题库”进行考试。经各省市场监管部门同意，鉴定评审机构对被评审单位的设计审批人员考试可以在评审现场进行，也可以沿用以前各行业学协会的做法，进行非现场考试。若因特殊情况不能采用总局题库进行考试的，省级市场监管部门应当参照总局题库建立相应的省局题库，并逐步将考题纳入总局题库，保持与总局题库的整体一致性。

4. 压力管道设计单位应当对本单位设计人员和设计审批人员开展技能培训，既可自行组织开展培训，也可委托行业学协会或其他专业机构开展培训。特种设备局不指定任何机构开展压力管道设计审批人员培训。鼓励各行业学协会，积极贯彻落实国务院行政许可改革要求，提高服务意识，发挥行业优势，提升对压力管道设计单位的培训考核服务水平，并积极争取被鉴定评审机构采信。